



Dati desumibili dalla registrazione a protocollo:

Numero Repertorio, Numero Protocollo, Fascicolo

Titolo IX Classe 2

Allegati / Riferimenti /

OGGETTO: DDG - Accordo quadro ex art. 59 D.lgs. 36/2023 con unico operatore economico della durata triennale per la realizzazione degli interventi di manutenzione, riparativi a chiamata o a guasto, o interventi di adeguamento impiantistico e relative assistenze murarie, presso gli edifici dell'Università degli Studi di Ferrara – impianti gas tecnici e medicali – OS3 – Decisione di contrarre e autorizzazione all'espletamento della procedura di gara

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il comma 2 dell'art. 4, D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165, che declina i poteri e le responsabilità esclusive del ruolo dirigente;

VISTO l'art. 19 dello Statuto dell'Università degli Studi di Ferrara, che definisce le funzioni del Direttore Generale dell'Università;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici", e in particolare:

- l'art. 2, comma 1, lett. n) dell'Allegato I.1 al Codice, che definisce l'"accordo quadro" come l'accordo concluso tra una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici, il cui scopo è quello di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste;
- l'art. 3, comma 1, lett. h) dell'Allegato I.1 al Codice, che definisce le "procedure negoziate" come le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti e gli enti concedenti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni del contratto;
- l'art. 14, comma 1, che riporta la soglia di rilevanza europea per gli appalti pubblici di lavori, pari a 5.538.000 euro;
- l'art. 17, ai sensi del quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione;
- l'art. 48 comma 2, che impone l'utilizzo delle procedure ordinarie, anche sotto soglia, nel caso di interesse transfrontaliero certo;
- l'art. 50, comma 1, che disciplina l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alla soglia comunitaria, stabilendo, alla lett. c), che per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro le stazioni appaltanti procedono all'affidamento mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
- l'art. 50, comma 4, che prevede, per gli affidamenti di cui al comma 1, lettere c), d) ed e), la possibilità di aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa oppure del prezzo più basso, ad eccezione delle ipotesi di cui all'articolo 108, comma 2;
- l'art. 54, che per l'aggiudicazione di contratti di appalto di lavori o servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea e che non presentano un interesse transfrontaliero certo, prevede l'adozione dell'esclusione automatica delle offerte anomale, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a 5;
- l'Allegato II.2 che illustra i metodi per l'individuazione della soglia di anomalia;
- l'art. 58, ai sensi del quale, per garantire l'effettiva partecipazione delle micro, delle piccole e delle medie imprese, anche di prossimità, gli appalti sono suddivisi in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi; le stazioni appaltanti devono indicare i criteri di natura qualitativa

o quantitativa concretamente seguiti nella suddivisione in lotti, e possono limitare il numero massimo di lotti per i quali è consentita l'aggiudicazione al medesimo concorrente per ragioni connesse alle caratteristiche della gara e all'efficienza della prestazione, oppure per ragioni inerenti al relativo mercato, anche a più concorrenti che versino in situazioni di controllo o collegamento ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. Al ricorrere delle medesime condizioni e ove necessario in ragione dell'elevato numero atteso di concorrenti può essere limitato anche il numero di lotti per i quali è possibile partecipare. Le stazioni appaltanti devono motivare la mancata suddivisione in lotti;

- l'art. 59, che disciplina l'istituto dell'accordo quadro con particolare attenzione alla durata massima (4 anni) e alle modalità di aggiudicazione degli appalti a valle dell'accordo quadro, nel caso di accordo concluso con un solo operatore economico, oppure con più operatori economici;
- l'art. 59, comma 1, secondo periodo, ai sensi del quale la decisione a contrarre di cui all'articolo 17, comma 1, indica le esigenze di programmazione sulla base di una ricognizione dei fabbisogni di ricorso al mercato per l'affidamento di lavori, servizi e forniture;
- l'art. 119, che disciplina il subappalto, ai sensi del quale è nullo l'accordo con cui sia affidata a terzi la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative alla categoria prevalente;
- l'art. 120, comma 10, ai sensi del quale se nel bando e nei documenti di gara iniziali è prevista un'opzione di proroga il contraente originario è tenuto a eseguire le prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o, se previsto nei documenti di gara, alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante;
- l'Allegato II.12 - Sistema di qualificazione e requisiti per gli esecutori di lavori;

VISTO il Regolamento per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea dell'Università degli Studi di Ferrara, emanato con Decreto Rettorale Rep. n. 1038/2024 Prot. n. 136715 del 3 giugno 2024, in vigore dal 4 giugno 2024, in particolare la Parte III del Regolamento, *"Procedura negoziata senza bando per l'affidamento di lavori, servizi e forniture"* e i seguenti articoli:

- Art. 9, *"Avvio della procedura"*, comma 1, ai sensi del quale *"L'affidamento di lavori, di cui all'art. 50 co. 1 lett. c) del Codice, di importo pari o superiore a €150.000,00 e inferiore ad € 1.000.000,00, viene effettuato tramite procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, previa decisione di contrarre, adottata con decreto del Direttore Generale o suo delegato"*;
- Art. 10 *"Scelta del contraente"* ai sensi del quale *"La scelta del contraente è effettuata secondo una delle seguenti modalità: a) tramite il ricorso ai mercati elettronici nazionali e regionali, ai sensi della normativa vigente; b) tramite il ricorso alla piattaforma digitale certificata in dotazione dell'Università, a seguito dell'individuazione degli operatori economici tramite l'elenco istituito dall'Ateneo o avviso di indagine di mercato"*;

PREMESSO che l'Accordo Quadro per la realizzazione dei lavori di manutenzione e adeguamento normativo degli impianti di distribuzione di gas tecnici e medicali dell'Università degli Studi di Ferrara, comprese le relative assistenze murarie, Rep. n. 2989/2021, si è concluso a seguito della decorrenza naturale del termine;

CONSIDERATO che si rende necessario provvedere all'attivazione di un nuovo appalto della manutenzione non programmata e a chiamata o a guasto e interventi di adeguamento impiantistico, della durata di un triennio, al fine di mantenere in efficienza gli impianti in oggetto – categoria OS3, con specifico riferimento ai gas tecnici e medicali;

RITENUTO opportuno, per ragioni di semplificazione procedurale e orientamento al risultato, adottare nuovamente lo strumento dell'accordo quadro, poiché nell'ambito dei lavori di manutenzione, caratterizzati da un certo grado di omogeneità e ripetitività, comporta vantaggi riconducibili allo snellimento della fase di affidamento (un'unica gara per la selezione dell'operatore economico in luogo di *n* procedure di affidamento diretto, alla flessibilità di utilizzo delle risorse economiche dedicate e alla riduzione delle tempistiche di intervento;

CONSIDERATA inoltre l'esperienza ormai pluriennale dell'Università nella gestione tecnica e amministrativo-contabile di accordi quadro di manutenzione edile e impiantistica;

CONSIDERATO altresì, che, sulla base dei fabbisogni noti e delle precedenti esperienze di gestione di Accordi Quadro in categoria OS3, nello specifico settore dei gas tecnici e medicali, risulta opportuno prevedere per l'Accordo Quadro la durata di tre anni ed eventuale opzione per un ulteriore anno;

CONSIDERATO, per le medesime ragioni, che gli importi sottoindicati siano adeguati a far fronte alle esigenze prevedibili alla luce delle pregresse esperienze, ma anche a dare copertura ad eventuali necessità impreviste;

VALUTATA quindi l'opportunità di realizzare con lo strumento dell'accordo quadro lavori di manutenzione e di adeguamento normativo e funzionale;

VISTA la delibera n. 856/2024 del Consiglio di Amministrazione dell'Università degli Studi di Ferrara, seduta del 17 dicembre 2024, di presentazione del programma triennale 2025-2027 dei lavori pubblici;

PRESO ATTO della nomina dell'Ing. Giuseppe Galvan, Dirigente dell'Area Tecnica a Responsabile Unico del Progetto (RUP) per tutti gli interventi indicati nella programmazione triennale e nell'elenco annuale 2025;

PRESO ATTO che nel piano triennale dei lavori 2025-2027 è inserito il progetto denominato "AQ per esecuzione di lavori di adeguamento e implementazione gas tecnici per ricerca", nel quale saranno compresi tutti i lavori che perseguiranno obiettivi di riparazione e adeguamento delle prestazioni degli impianti di gas tecnici e medicali a servizio dell'Ateneo;

VISTA la proposta del RUP di attivare, mediante espletamento di una procedura negoziata, con previa pubblicazione di avviso per la manifestazione di interesse, per la selezione del contraente, un accordo quadro triennale con un unico operatore economico, per interventi di manutenzione, riparativi o a guasto e interventi di adeguamento impiantistico, comprese le assistenze murarie, presso gli edifici dell'Università degli Studi di Ferrara – impianti gas tecnici e medicali – OS3;

PRESO ATTO dell'importo stimato, Iva esclusa, e della durata, come da tabella seguente:

Categorie di opere ex DPR 207/2010, Allegato A	Valore del lotto Iva esclusa	Opzione di affidamento di ulteriori lavori di manutenzione, senza ricorrere a nuova procedura di gara	Totale	Durata	Opzione proroga ex art. 120 c.10 D.lgs. 36/2023
OS3	€ 220.000,00	€ 45.000,00	€ 265.000,00	3 anni (dalla sottoscrizione)	+ 1 anno

PRESO ATTO degli schemi di accordo quadro, contratto applicativo e di capitolato speciale elaborati dall'Ufficio Manutenzione, contenenti le dettagliate condizioni e modalità di affidamento ed esecuzione dei lavori;

PRESO ATTO delle principali condizioni contrattuali:

- obbligo per l'affidatario di mettere a disposizione un numero di squadre di lavoro idoneo a svolgere in contemporanea più interventi;
- obbligo di reperibilità in orario festivo e notturno;

- possibilità per l'Appaltatore di affidare in subappalto i lavori fino al limite massimo del 50% per la categoria unica/prevalente;
- applicazione, in sede di contabilità dei lavori, di specifiche detrazioni alle opere che richiedono il rilascio di certificazione finale con svincolo delle stesse solo ad avvenuta consegna della documentazione;
- applicazione di penali per ritardo nell'esecuzione dell'intervento rispetto ai termini stabiliti nel contratto applicativo;
- applicazione di ulteriori penali per inadempimenti e violazioni nella gestione degli interventi;

PRESO ATTO che, secondo la normativa vigente, la durata massima di un accordo quadro nei settori non può superare i quattro anni, salvo casi eccezionali debitamente motivati;

RILEVATO che una durata dell'accordo quadro compresa tra i due e i tre anni, da un lato consente il conseguimento di economie di scala, sia per la stazione appaltante che per l'appaltatore, dall'altro garantisce la contendibilità della commessa pubblica, fungendo da stimolo all'appaltatore per il mantenimento di un buon livello qualitativo della prestazione erogata;

CONSIDERATO opportuno prevedere inoltre la possibilità di affidare ulteriori lavori fino ad un importo di euro 45.000,00 Iva esclusa, agli stessi patti e condizioni di cui all'accordo quadro originario, con eventuale incremento massimo della durata dell'accordo stesso di un anno;

CONSIDERATO che, sulla base dell'importo stimato complessivo, comprensivo dell'opzione, pari a euro 265.000,00 Iva esclusa, e non essendo ravvisabile rispetto al valore, alla natura e all'ubicazione dei lavori oggetto dell'accordo quadro, un interesse transfrontaliero certo, è possibile espletare la procedura negoziata senza bando di cui al richiamato art. 50 comma 1 lett. c) del D.lgs. 36/2023;

RITENUTO opportuno che per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata derivi dal preliminare espletamento di un'indagine di mercato, mediante pubblicazione di apposito avviso per la manifestazione di interesse nel quale siano riportati chiaramente i requisiti di ammissione richiesti;

CONSIDERATO che il requisito di capacità economico finanziaria e tecnico organizzativa necessario per l'ammissione alla procedura è il possesso di attestazione di qualificazione SOA nella categoria OS3, classifica II;

CONSIDERATO che il valore dell'appalto, comprensivo di ogni rinnovo/opzione è pari a euro 265.000,00, possono pertanto validamente manifestare interesse a partecipare alla procedura tutti gli operatori economici che possiedano la qualificazione SOA nella categoria OS3, almeno nella classifica I, che si considera aumentata di un quinto;

CONSIDERATO che la suddetta categoria include eterogenee tipologie di opere attinenti agli impianti idraulici e idrico sanitari e che, poiché l'utilizzo dei gas tecnici e medicali è potenzialmente fonte di pericolo in quanto si tratta di sostanze nocive, asfissianti, infiammabili, esplosive, etc., risulta estremamente importante che l'operatore economico con cui l'Università concluderà l'accordo quadro sia adeguatamente qualificato ed esperto nello specifico settore dei gas tecnici e medicali;

CONSIDERATO pertanto opportuno richiedere quale requisito ulteriore di partecipazione, oltre all'obbligatoria qualificazione SOA per l'esecuzione dei lavori, anche il possesso della certificazione del Sistema Qualità ISO 13485 – UNI EN ISO 13485:16 con riferimento alla *“progettazione, installazione ed assistenza di impianti di distribuzione dei gas medicali, impianti del vuoto, impianti di evacuazione gas anestetici e di loro componenti e accessori”*;

CONSIDERATO inoltre che l'esecutore dei lavori dovrà necessariamente possedere l'abilitazione di cui al D.M.37/2008 *“Regolamento concernente l'attuazione dell'articolo 11-quarterdecies comma 13, lettera a) della Legge n 248 del 2005, recante il riordino delle disposizioni in materia di attività di installazione degli impianti all'interno degli edifici”*;

CONSIDERATO che i soggetti da invitare a una procedura negoziata senza bando possono essere individuati tramite indagini di mercato oppure tramite elenchi di operatori economici;

CONSIDERATO che l'Università ha istituito un elenco aperto di operatori economici per l'affidamento dei lavori, organizzato per categorie e fasce di importo, le quali, sopra il valore di 150.000,00 euro, coincidono con le categorie e classifiche di cui all'Allegato II.12 del D.lgs. 36/2023;

CONSIDERATO tuttavia che non è possibile sulla base della sola istanza di iscrizione all'elenco, desumere il settore specifico di attività e le certificazioni di qualità possedute dagli operatori economici iscritti per la categoria OS3;

RITENUTO opportuno, pertanto, che l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata derivi dal preliminare espletamento di un'indagine di mercato, mediante pubblicazione di apposito avviso per la manifestazione di interesse, nel quale siano riportati chiaramente i requisiti di ammissione richiesti;

RITENUTO altresì opportuno, alla luce delle precedenti procedure di gara espletate, non limitare la partecipazione degli operatori economici che manifesteranno interesse e quindi disporre che vengano invitati alla successiva procedura negoziata tutti gli operatori che avranno manifestato interesse, a condizione che gli stessi siano in possesso delle qualificazioni richieste;

ACCERTATO che il Regolamento sull'utilizzo dell'elenco operatori economici consente l'interpello di operatori economici non iscritti all'elenco, se risulta opportuno *“per l'esecuzione di interventi realizzabili da operatori economici specifici o con particolari qualificazioni/certificazioni”*;

CONSIDERATO inoltre che l'indagine di mercato non preclude in alcun modo la partecipazione alla gara di imprese già iscritte all'elenco, le quali, se in possesso dei requisiti predetti, possono candidarsi rispondendo all'avviso;

PRESO ATTO che la gara sarà espletata attraverso il *“Portale appalti telematici”* di cui l'amministrazione universitaria si è dotata per ottemperare all'obbligo di espletamento di gare e procedure di affidamento in modalità esclusivamente telematica, in vigore dal 18 ottobre 2018;

RITENUTO preferibile adottare per l'aggiudicazione il criterio del minor prezzo, in quanto maggiormente aderente ai principi di economicità, tempestività, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, dal momento che i lavori da eseguirsi presentano un basso grado di complessità;

PRESO ATTO che il criterio del minor prezzo si tradurrà nell'applicazione di un ribasso percentuale unico sull'elenco prezzi posto a base di gara, e che il prezzario di riferimento sarà il Prezzario della Regione Emilia-Romagna in vigore al momento dell'avvio della procedura di gara;

ACCERTATO che non è ravvisabile rispetto al valore, alla natura e all'ubicazione dei lavori oggetto dell'accordo quadro, un interesse transfrontaliero certo;

RITENUTO di prevedere negli atti di gara, in conformità all'art. 54, c. 1 del D.lgs. 36/2023, l'esclusione automatica delle offerte anomale, in quanto non sussistono i casi di non applicabilità di cui all'art. 108, c. 2;

RITENUTO altresì di scegliere, tra i metodi di calcolo della soglia di anomalia per l'esclusione automatica delle offerte previsti nell'Allegato II.2 al D.lgs. 36/2023, il metodo A, da indicare negli atti di gara ai sensi dell'art. 54, c. 2 D.lgs. 36/2023;

VISTO il bilancio unico di Ateneo di previsione annuale e triennale 2025-2027 approvato dal Consiglio di amministrazione nella seduta del 17/12/2024, al punto 11.02 dell'ordine del giorno;

VERIFICATO da parte del Dirigente dell'Area Tecnica, responsabile dell'Unità Analitica UA.0.AM.02 – Lavori che il costo pari a euro 268.400,00 Iva inclusa (opzione esclusa) è stato previsto alla voce CA.CO.20.40.70.010 “Manutenzione ordinaria di immobili e impianti” del budget economico, scheda n. 580, ID 28600;

CONSIDERATO che l'eventuale attivazione dell'opzione incrementativa per affidamento di ulteriori lavori, sarà oggetto di separato provvedimento di autorizzazione e imputazione contabile;

DECRETA

- che la narrativa in premessa specificata si intende integralmente riportata nel presente dispositivo costituendone parte integrante e sostanziale;
- di approvare l'attivazione di un Accordo quadro con unico operatore economico, ai sensi dell'art. 59 del D.lgs. 36/2023, di durata triennale, salva opzione di proroga di un ulteriore anno, per l'affidamento di interventi di manutenzione, riparativi, a guasto o a chiamata, o interventi di adeguamento impiantistico, comprese le assistenze murarie, presso gli edifici dell'Università degli Studi di Ferrara – impianti gas tecnici e medicati – categoria OS3, del valore di euro 220.000,00 Iva esclusa, salva opzione, secondo le disposizioni e modalità operative contenute nello schema di accordo quadro, schema di contratto applicativo e nel capitolato speciale. Il costo pluriennale previsto per l'accordo quadro, pari a complessivi euro 268.400,00 Iva inclusa, trova copertura alla voce CA.CO.20.40.70.010 “Manutenzione ordinaria di immobili e impianti” del budget economico, scheda n. 580, ID 28600;
- di autorizzare, per la selezione del contraente, l'espletamento di una procedura negoziata senza bando, preceduta da un avviso esplorativo per l'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di operatori economici qualificati per l'esecuzione dei suddetti lavori secondo quanto esplicitato nelle premesse, disponendo di invitare alla procedura tutti gli operatori economici che avranno manifestato interesse, a condizione che essi siano in possesso di tutte le qualificazioni richieste nell'avviso;
- di approvare i criteri di selezione di concorrenti e offerte;
- che l'eventuale attivazione dell'opzione incrementativa, pari a euro 45.000,00 Iva esclusa, per affidamento di ulteriori lavori, sarà oggetto di separato provvedimento di autorizzazione e imputazione contabile;
- di dare mandato al RUP per l'attuazione del presente decreto;
- di dare mandato agli uffici competenti per la pubblicazione del presente decreto in applicazione della normativa vigente sulla trasparenza.

Ferrara, data come da registrazione a protocollo

IL DIRETTORE GENERALE
Firmato digitalmente

Si attesta che la presente copia informatica del Decreto del Direttore Generale n. 578/2025, Prot. n. 123548 del 03/04/2025, è conforme all'originale firmato digitalmente dal dott. Marco Pisano, Direttore Generale dell'Università degli Studi di Ferrara. La determina è conservata dall'Università degli Studi di Ferrara ai sensi del Codice dell'Amministrazione Digitale – D.lgs. n. 82 del 7/3/2005 (CAD) e s.m.i.